



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

## **AVVISO PUBBLICO**

### **SELEZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE IN QUALITA' DI PARTNER PER LA CO-PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI CUI AL “PROGRAMMA DI INTERVENTO DELLA CASSA DELLE AMMENDE PER FRONTEGGIARE L’EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19 NEGLI ISTITUTI PENITENZIARI”**

#### **Premessa**

La legge 9 maggio 1932, n. 547, art. 4 comma 4 istituisce presso il Dipartimento dell’amministrazione penitenziaria del Ministero della giustizia la Cassa delle Ammende, ente dotato di personalità giuridica.

L’art. 2 del DPCM del 10 aprile 2017, n.102, recante lo statuto della Cassa delle Ammende definisce la finalità di finanziare programmi di reinserimento in favore di detenuti ed internati, programmi di assistenza ai medesimi ed alle loro famiglie, giustizia riparativa e progetti di edilizia penitenziaria finalizzati al miglioramento delle condizioni carcerarie.

La Cassa delle Ammende con l’obiettivo di far fronte alla situazione emergenziale venutasi a creare in ambito penitenziario a causa del rischio di diffusione del Covid-19, ha espresso la necessità di intervenire per porre in essere misure efficienti ed efficaci nella lotta contro la pandemia.

La situazione emergenziale richiede interventi mirati negli istituti penitenziari, come sottolineato dall’Organizzazione Mondiale della Sanità nelle linee guida emanate il 15 marzo u.s., per arginare il rischio di trasmissione della malattia all’interno delle carceri, in quanto si potrebbe determinare un effetto amplificante sull’epidemia.

Per tali motivazioni, la Cassa delle Ammende, nell’ambito dell’Accordo stipulato il 26 luglio 2018 con le Regioni e le Province Autonome, ha finanziato specifici *Programmi regionali di intervento per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da COVID-19 negli Istituti Penitenziari*, al fine di intervenire con urgenza per porre in essere misure efficienti ed efficaci nella lotta contro il Covid-19.

In particolare, con propria delibera dell’8 maggio 2020, la Cassa delle Ammende ha approvato il Programma di intervento della Regione Abruzzo “*Abruzzo Inclusivo*” per fronteggiare l’emergenza negli Istituti Penitenziari.



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

La Regione Abruzzo, tenuto conto delle specificità dei singoli interventi previsti dal programma “*Abruzzo Inclusivo*”, con la pubblicazione del presente Avviso Pubblico intende definire con gli Enti del Terzo Settore un percorso di co-progettazione in ottica di cooperazione come previsto dall’art. 5 del Codice per il Terzo settore (D.LGS. 117/17).

**Normativa ed atti di riferimento**

La Regione Abruzzo adotta il presente Avviso in coerenza ed attuazione dei seguenti atti:

- Legge 11 settembre 2020 n. 120 di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale;
- Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117, “Codice del Terzo settore”, a norma dell’articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106;
- Accordo stipulato dalla Cassa delle Ammende con la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome il 26 luglio 2018, per la promozione di una programmazione condivisa, relativa ad interventi per l’inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale;
- Invito alla partecipazione al Programma di intervento della Cassa delle Ammende per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da Covid-19 negli Istituti Penitenziari, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione del 06/04/2020;
- Delibera del Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende dell’08/05/2020 di approvazione del progetto presentato dalla Regione Abruzzo, a valere sulle risorse del Programma di interventi per fronteggiare l’emergenza epidemiologica Covid-19 in ambito penitenziario;
- Convezione di finanziamento sottoscritta tra Regione Abruzzo e Cassa delle Ammende il 04/07/2020 per l’attuazione del Programma di interventi per fronteggiare l’emergenza epidemiologica Covid-19 in ambito penitenziario.
- DGR n. 883 del 31.12.2020 avente ad oggetto “Programma di intervento della Cassa delle Ammende per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da COVID 19 negli istituti penitenziari. Presa d’atto convenzione e approvazione schema di Avviso pubblico **Abruzzo Inclusivo**”.



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

**Art. 1 – Finalità del Programma ed interventi di coprogettazione**

Il Programma approvato “*Abruzzo Inclusivo*” (Allegato 1) ha lo scopo di favorire l’accesso alle misure non detentive, delle persone sottoposte a provvedimenti dell’Autorità Giudiziaria privativi o limitativi della libertà personale, per far fronte all’emergenza epidemiologica da COVID-19 negli istituti penitenziari, mediante una presa in carico individualizzata che, attraverso un patto condiviso con il singolo soggetto e gli Istituti penitenziari ne favorisca un percorso di ascolto, animazione ed inclusione, a partire dall’accoglienza residenziale.

Gli interventi previsti dal Programma si realizzano attraverso:

- la collaborazione con gli istituti penitenziari e gli uffici di esecuzione penale esterna (UEPE) per l’individuazione e la presa in carico dei destinatari dell’intervento che non dispongono di un domicilio idoneo e raccordo con i servizi territoriali, pubblici e privati, sociali, sanitari e per il lavoro;
- la collocazione in soluzioni abitative indipendenti o attraverso l’attivazione di forme di coabitazione nel rispetto delle misure di prevenzione e distanziamento indicate per fronteggiare l’emergenza epidemiologica.

**Art. 2 – Obiettivi**

Il presente Avviso Pubblico intende selezionare soggetti del Terzo Settore, ai sensi dall’art. 4 del D.Lgs. 117/17 “Codice del Terzo Settore”, in possesso dei requisiti previsti e nelle modalità di cui al successivo art. 4, che intendano presentare una proposta di co-progettazione al Programma finanziato da Cassa delle Ammende “*Abruzzo Inclusivo*”.

**Art. 3 – Beneficiari dei progetti**

I beneficiari delle attività progettuali sono adulti e giovani adulti, sottoposti a provvedimenti dell’Autorità Giudiziaria privativi o limitativi della libertà personale, che abbiano compiuto il 18° anno di età, anche se il reato è stato commesso nella minore età, privi di risorse economiche, alloggiative, lavorative.

Il numero dei beneficiari dell’intervento individuati dalla Regione Abruzzo è di n° 20 (venti) detenuti, redistribuiti nelle Case Circondariali di Lanciano (2 detenuti), Avezzano (2 detenuti), L’Aquila (3 detenuti), Pescara (10 detenuti), Teramo (3 detenuti).



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

**Art. 4 – Soggetti ammessi alla presentazione dei progetti**

Sono invitati a manifestare la disponibilità alla co-progettazione, a pena l'esclusione, i soggetti del Terzo Settore, come definiti ai sensi dall'art. 4 del D.Lgs. n.117/2017 “Codice del Terzo Settore”, aventi **sede legale nel territorio regionale ed iscritti ai registri regionali o nazionali** in vigore al momento della presentazione della domanda, sotto forma di **Associazione Temporanea di Scopo (ATS) ed in possesso di spazi per l'alloggio ed il vitto**, a norma di legge.

Considerato che la candidatura prevede la partecipazione di più organizzazioni in forma di partenariato, sarà necessario individuare un Ente capofila referente per la Regione Abruzzo e sottoscrivere, a pena di esclusione, la dichiarazione d'intenti a costituirsi in Associazione Temporanea di Scopo (ATS) e redatta secondo il format allegato (Allegato 3).

Ciascun soggetto, pena l'esclusione, può partecipare ad un solo partenariato.

Tenuto conto di quanto previsto all'art. 1 del presente Avviso e per la migliore funzionalità del Programma “*Abruzzo Inclusivo*”, sarà selezionato un unico raggruppamento (ATS) la cui proposta progettuale sarà valutata più rispondente agli interessi pubblici stabiliti dal presente Avviso e dalla Convenzione sottoscritta tra la Regione Abruzzo e Cassa Ammende.

**Art. 5 – Risorse economiche e durata del progetto**

Alla realizzazione delle azioni previste nell'ambito del *Programma regionale di intervento per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 negli Istituti Penitenziari*, Cassa delle Ammende ha destinato alla Regione Abruzzo un finanziamento del valore complessivo di euro 99.100,00 onnicomprensivo di IVA, oneri e spese di qualsiasi natura e genere, articolato secondo il piano finanziario incluso nel Programma “*Abruzzo Inclusivo*” approvato ed allegato al presente avviso.

Il finanziamento della Regione Abruzzo viene riconosciuto per i costi effettivamente sostenuti e documentati, alle condizioni e con le modalità stabilite dalla convenzione che si andrà a sottoscrivere.

La modalità di rendicontazione delle spese dovrà essere conforme alla circolare del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali n. 2 del 2/2/2009 nonché al Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 319 del 17/9/2019 in merito ai costi standard riferiti al personale.

Le attività oggetto della presente procedura di co-progettazione si svolgeranno entro 12 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione della Convenzione tra la Regione Abruzzo e l'ATS selezionata.



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

A perfezionamento della Convenzione sarà erogato all'ATS la quota di acconto del 70% dell'intero finanziamento; il saldo sarà erogato a conclusione del progetto e presentazione da parte dell'Ente della rendicontazione con idonei documenti giustificativi delle spese, nonché di una relazione illustrativa delle attività svolte.

Nessun corrispettivo o rimborso sarà dovuto ai soggetti del Terzo Settore per le attività di co-progettazione.

**Art. 6 – Requisiti generali, di idoneità professionale ed economico-finanziari**

Le organizzazioni che intendono partecipare in risposta al presente Avviso devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- Insussistenza di una delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 analogicamente applicate alla presente procedura, per le finalità richiamate ed in quanto compatibile, per tutti i componenti l'ATS
- Esperienza pregressa a favore di persone sottoposte a provvedimenti penali di almeno **due anni** documentabile con progetti ed attività realizzate in modo continuativo, **da parte dell'ente capofila**.
- L'impiego di specifiche risorse professionali tra cui un minimo di 3 assistenti sociali con il ruolo di tutor per l'inclusione con esperienza almeno quinquennale in progetti di inclusione.
- Comprovata solidità economico-finanziaria dimostrabile attraverso copia degli ultimi due bilanci approvati, depositati presso le autorità competenti ed antecedenti la pubblicazione del presente Avviso, da parte di tutti i componenti l'ATS.
- Il possesso dei requisiti di cui al presente articolo dovrà essere autodichiarato dal legale rappresentante dell'organizzazione del Terzo Settore sensi del D.P.R. n. 445/2000 e ss. mm.

**Art 7 – Modalità di presentazione delle proposte**

I soggetti in possesso dei necessari requisiti di ammissibilità alla selezione potranno manifestare il proprio interesse, a pena di esclusione, presentando apposita istanza di partecipazione al Dipartimento Lavoro-Sociale, sottoscritta dal rappresentante legale esclusivamente a mezzo della PEC istituzionale dello stesso, all'indirizzo pec [DPG023@pec.regione.abruzzo.it](mailto:DPG023@pec.regione.abruzzo.it) .

Il termine di trasmissione è fissato, a pena di esclusione, **entro e non oltre il 31.01.2021**

L'oggetto della PEC deve essere il seguente: *Avviso pubblico per la co-progettazione degli interventi di cui al Programma "Abruzzo Inclusivo della Cassa delle Ammende per fronteggiare l'emergenza*



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

*epidemiologica da COVID- 19 negli Istituti Penitenziari”.*

L'istanza di partecipazione deve essere presentata, a pena di esclusione, mediante la modulistica allegata al presente Avviso, in formato elettronico digitale con estensione .pdf, compilata in tutte le parti previste, sottoscritta in forma autografa dal legale rappresentante del soggetto proponente capofila della costituenda ATS.

La modulistica prevede:

- **ALLEGATO 2 – DOMANDA DI PARTECIPAZIONE** sottoscritta dal legale rappresentante dell'Ente capofila dell'ATS;
- **ALLEGATO 3 – FORMULARIO PER LA PRESENTAZIONE DEL PROGETTO** redatta secondo lo schema predisposto e corredata della documentazione di cui all'art. 6;
- **ALLEGATO 4 – DICHIARAZIONE DI IMPEGNO A COSTITUIRSI IN ASSOCIAZIONE TEMPORANEA DI SCOPO (ATS)** compilata da tutti i partner;
- **ALLEGATO 5 – DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA DI CERTIFICAZIONI** resa e sottoscritta, ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR n. 445/2000, dai rappresentanti legali degli Enti partecipanti l'ATS;
- **ALLEGATO 6 – CONSENSO AL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI**, ai sensi e per gli effetti degli artt. 13 e 23 del D. L.gs. n. 196/2003 sottoscritta dal legale rappresentante dell'Ente capofila.

Alla sopra riportata documentazione, va inoltre **allegato**:

- **Statuto e Atto Costitutivo** di ciascun soggetto partner;
- **Documento di identità** in copia leggibile e in corso di validità del legale rappresentante del soggetto proponente e di ciascun soggetto partner.

La Regione Abruzzo declina ogni responsabilità per il mancato recapito e rigetterà come inammissibili le istanze pervenute oltre il termine perentorio di cui al presente articolo.

**Art. 8 – Procedura di ammissibilità e criteri di valutazione della co-progettazione**

Le proposte progettuali ammesse a selezione saranno valutate da apposita Commissione, nominata dal Dipartimento Lavoro-Sociale della Regione Abruzzo successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle istanze.

La Commissione procederà alla verifica dell'ammissibilità formale delle proposte pervenute e saranno



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

ammesse le proposte progettuali rispondenti ai seguenti requisiti:

- presentate dai soggetti indicati nell'art. 4 del presente Avviso e aderenti ad una sola proposta di co-progettazione;
- rispetto dei requisiti previsti all'art. 6 del presente Avviso;
- pervenute via pec all'indirizzo indicato, entro i termini di scadenza e nelle modalità stabiliti dall'art. 7 del presente Avviso;
- redatte sulla modulistica allegata e corredate dalla documentazione richiesta, ai sensi dall'art. 7 del presente Avviso;

A conclusione della fase di verifica dell'ammissibilità, la Commissione procederà alla valutazione delle proposte ritenute ammissibili. La valutazione sarà effettuata secondo i criteri di valutazione qualitativi di cui alla tabella seguente con l'attribuzione di un punteggio massimo di 100/100.

<b>CRITERIO DI VALUTAZIONE</b>	<b>PUNTEGGIO</b>
<b>A. Soggetto proponente e componenti ATS: esperienze pregresse maturate nell'ambito di servizi, interventi di accoglienza e attività a favore delle persone sottoposte a provvedimenti penali</b>	<b>Fino a 20 punti</b>
Da 2 a 3 anni di esperienze pregresse a favore di persone in esecuzione penale.	Max 5 punti
Da 4 a 5 anni di esperienze pregresse a favore di persone in esecuzione penale.	Max 10 punti
Da 6 a 10	15 punti
Oltre i > 4 anni di esperienze pregresse, saranno assegnati 2 punti per ogni annualità	Max 12 punti
<b>B. Elementi tecnico qualitativi della proposta</b>	<b>Fino a 70 punti</b>
Gruppo di lavoro proposto: corrispondenza e adeguatezza dei profili professionali indicati	Max 10 punti
Qualità complessiva della proposta: congruità, coerenza, completezza, rispondenza della proposta progettuale rispetto al programma di interventi,	Max 15 punti



**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

Modalità di organizzazione del servizio e di raccordo con il/i soggetto/i pubblico di riferimento sul territorio (uffici regionali e gli uffici periferici regionali del Ministero della Giustizia) nonché con la struttura carceraria	Max 15 punti
Qualità della soluzione abitativa proposta in termini di: modalità organizzative per l'erogazione dei servizi essenziali, soluzioni previste per gestire l'accoglienza applicando le misure di contenimento del contagio da Covid-19 (spazi per l'isolamento fiduciario o quarantena)	Max 10 punti
Elementi integrativi, innovativi e sperimentali di miglioramento della qualità del progetto anche in termini di sostenibilità del percorso di autonomia dei detenuti	Max 15 punti
Strumenti di monitoraggio e valutazione	Max 5 punti
<b>C. Costi e risorse</b>	<b>Fino 10 punti</b>
Elementi economici aggiuntivi messi a disposizione: risorse economiche o strumentali	Max 10 punti

La Commissione entro 15 giorni dall'insediamento, concluderà i lavori e trasmetterà al Responsabile del Procedimento l'elenco dei progetti valutati con il relativo punteggio.

La graduatoria dei soggetti proponenti verrà formata secondo l'ordine del punteggio complessivamente ottenuto. In caso di parità di punteggio si procederà mediante sorteggio.

La procedura di selezione è ritenuta valida anche nel caso di presentazione di un unico soggetto, in possesso dei requisiti, ove la proposta risulti idonea e coerente con quanto previsto nel presente Avviso.

Gli esiti della valutazione saranno approvati con apposito provvedimento, pubblicati sul sito istituzionale della Regione Abruzzo <http://www.regione.abruzzo.it>. La pubblicazione ha valore di notifica per gli interessati a tutti gli effetti di legge.

La Regione Abruzzo si riserva di procedere a controlli rispetto alle dichiarazioni rese in qualsiasi momento del procedimento.

**Art. 9 – Informazioni sull'Avviso pubblico e modulistica**





**Dipartimento Lavoro-Sociale  
Servizio Tutela Sociale-Famiglia  
Ufficio Integrazione Sociale**

Il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Raimondo Pascale, Dirigente Servizio Programmazione sociale e Dirigente f.f. Servizio Tutela Sociale - Famiglia

Il presente Avviso, comprensivo degli allegati, è reperibile sul sito internet della Regione Abruzzo, all'indirizzo <http://www.regione.abruzzo.it>.

Per informazioni, gli interessati possono rivolgersi al Servizio Tutela sociale e Famiglia- **Ufficio “Integrazione Sociale”** – [dpf023@regione.abruzzo.it](mailto:dpf023@regione.abruzzo.it)

**Art 10 – Tutela della privacy**

I dati di cui la Regione Abruzzo entra in possesso a seguito del presente Avviso verranno trattati nel rispetto dell'art. 7 del D.Lgs. 196/03 “Codice in materia di protezione dei dati personali” e ss.mm.ii..

**Art. 11 – Indicazioni del Foro competente**

Per qualsiasi controversia inerente l'attuazione del presente avviso e la relativa concessione si elegge quale Foro competente quello di Pescara.

**Art. 12 – Norma di rinvio**

Per tutto quanto non previsto dal presente Avviso si rinvia alle norme di legge vigenti in materia.